

政府工作报告

2018年1月22日在广元市昭化区第七届人民代表大会第三次会议上

广元市昭化区人民政府区长 龙兆学

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审查，并请各位政协委员提出意见。

2017年工作回顾

过去的一年，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，凝心聚力、砥砺奋进，决战决胜经济建设“三大主战场”，全面推进“五个昭化”建设，圆满完成了区七届人大二次会议确定的目标任务。预计全年地区生产总值实现50.5亿元、增长9%，全社会固定资产投资实现46.4亿元、增长21.5%，社会消费品零售总额实现21.96亿元、增长13.3%，规模以上工业增加值增长12.5%，地方一般公共预算收入突破2亿元、同比增长12.8%，城乡居民人均可支配收入分别增长9.5%、11%。

一、我们坚持把脱贫攻坚作为头等大事，再战再胜再添新业绩。全区24万干部群众汇聚起强大合力，上下同心，持续奋战，累计实现36个村、23110人脱贫退出，贫困发生率降至3.2%。造血能力获得大提升。坚持主导产业与因户施策相结合，用好贫困户8000元产业发展资金，精准发放扶贫小额信贷1.44亿元，贫困户通过发展产业人均增收2090元。有效整合村集体经济发展资金和特色产业园建设资金，建成脱贫奔康示范园34个，贫困村人均集体经济收入超过30元。就业扶贫“353”（1）模式、财政涉农资金整合“四步法”（2）经验全省推广。生活条件得到大改善。大力实施安居扶贫工程，建设扶贫新村、聚居点95个，改造农村危旧房5564户，完成易地扶贫搬迁、同步搬迁1779户，2.6万人实现安居梦，成功承办全省易地扶贫搬迁现场会。集中力量开展“四大基础攻坚行动”（3），所有贫困村安全饮水、通村硬化路、宽带、广播电视覆盖率均达到100%，完成26个贫困村农村网升级改造，23个贫困村卫生室、文化室、便民服务代办站全面达标。广电文化扶贫经验全省推广。政策兜底实现大保障。贫困家庭学生上学实现“零负担”，没有一个孩子因贫困辍学。全省首创“三集中、三个一站式”模式，实现贫困患者医疗报账“少跑路”。低保线、扶贫线全面提标。深入实施“六化”行动，创建脱贫奔康文明示范户1364户、市级以上“四好村”36个，建成幸福美丽新村37个。精神扶贫“四大机制”（4）全国推广。贫困村和非贫困村第一书记、驻村工作队和帮扶干部选派实现全覆盖，“插花”贫困户帮扶精准到户，全域开展“三同”活动，贫困群众满意度大幅提高。

二、我们坚持把项目投资作为重要抓手，发展主引擎迸发新动能。项目质效显著提升。深入落实项目推进“八大机制”，45个省市区重点项目完成投资38.2亿元，产业类项目、新开工项目投资分别占全社会固定资产投资的36.3%、42.2%。储备达到可研深度的亿元项目39个。项目建设高效推进。大力开展“项目年”活动，6批次108个项目实现集中开工，红岩嘉陵江大桥、昭化镇污水处理厂等49个项目建成投运，中粮铁路专用线、巨石温泉等37个项目基本建成，亭子湖环湖公路射箭-红岩段、虎跳嘉陵江大桥等26个项目前期扎实开展。项目招引和争取实现突破。常态化开展招商项目集中签约，成功引进中粮6万吨小包装食用油、10万吨有机饲料等亿元项目25个，中青城投昭化古城旅游度假区项目成为广元建市以来最大的单体投资项目。全年向上争取各类资金30.06亿元，到位市外资金51亿元、增长27.5%。“两路一隧”、元柳工业园等PPP项目成功进入省库。民间投资实现26.8亿元、增长27.3%。项目保障更加有力。强力推进投融资平台建设，交投、城投、华瑞等公司经营性资产不断壮大，融资总量突破11亿元。大力实施增减挂钩项目，新增建设用地702亩。全面推行投资项目一窗进出、并联审批，营商环境进一步优化。

三、我们坚持把调结构作为主攻方向，产业发展迈上新台阶。预计三次产业增加值分别增长 3.9%、11.4%、9.5%，比重由 25.5：44.8：29.7 调整为 23.2：46.6：30.2，产业结构持续优化。新型工业扩量提质。围绕食品饮料、家居建材等主导产业，聚增量、扩总量，工业总产值首次突破百亿大关。积极承接成都家居产业转移，出台 23 条优惠政策，清理闲置厂房全力保障家居企业过渡，川派、好风景等 51 个家居企业抱团落户昭化。重点企业培育成效显著，升达林业、雨润食品等龙头企业新增产值超过 10 亿元。新进规工业企业 5 家。中国西部（广元）绿色家居产业城开工建设，元柳工业园完成投资 1 亿元，新增园区面积 1800 亩。建筑业实现产值 7.5 亿元，新增资质以上建筑企业 2 家。现代农业提速转型。加快绿色食品基地建设，新增特色产业基地 3.1 万亩。临港市现代农业园区基本建成，新建标准化农业园区 14 个。高标准发展猕猴桃 1.03 万亩，冬枣、脆桃等特色水果产业不断壮大。突破性发展肉羊、土鸡等产业，全年出栏肉羊 8 万头、土鸡 340 万羽，生猪产业逐步实现从“数量规模型”向“质量品牌型”转变。连片发展夏枯草、葛根等中药材 4 万亩。建成王磨片稻渔基地 5500 亩，成功创建为全省稻渔综合种养示范县区。粮食生产能力达到 13.5 万吨。新培育规模农产品加工企业 12 家，规范提升专合组织 16 个。新认证“三品一标”9 个，创建省知名品牌 1 个，“昭化茯苓”成功注册国家地理标志证明商标。荣获全省农民增收新产业新业态示范县区，农民人均可支配收入首次突破万元大关。商贸旅游繁荣发展。中青城投昭化古城旅游度假区项目加快推进，山水太极大酒店等项目开工建设，成功创建为省级旅游度假区。柏林湖开发建设取得突破，区本级投入资金 7340 万元，全面建成游客中心、岚桥广场等一批项目，柏林古镇一举创建为国家 4A 级旅游景区。平乐景区品质稳步提升。亭子湖捕鱼节、青牛峡钓鱼节、大朝年猪节等节庆活动蓬勃开展，建成省级乡村旅游特色精品村 2 个，成功创建为四川省乡村旅游强县。全年接待游客突破 600 万人次，门票收入首次迈过 1000 万元。发展壮大商贸实体，大众、广本等 4S 店主体完工，新培育限上商贸企业 3 家、规上服务企业 2 家。盘活福润老厂区建设物流园区，电商销售额增长 20 倍，成功创建为国家级电子商务进农村综合示范县区。

四、我们坚持把重点区域作为关键突破，城乡发展呈现新面貌。广元东部新城加快建设。畅通融入广元主城区关键节点，昭化城区至广元快速通道、G542 改线全线通车，“四路五桥四隧道”（5）等重点交通路网加快建设，“一轴一环”城市骨架与广元核心城区无缝对接，新增建成区面积 1.2 平方公里。城镇化率提高 1.6 个百分点。积极推进城市开发，汉寿路棚户区改造全面完成，汽车站片区、三元丝厂片区棚改加快推进，建成保障性住房、商品房 504 套。大力提升城市品质，档案馆、群众文化艺术中心基本建成，长滩河“五化”工程加快推进，过城街道、平乐绿道建设高效推进。城市管理切实加强，国家卫生城市复审高分通过验收。新开通昭化城区公交专线 2 条。三江新区建设扎实推进。红岩嘉陵江大桥竣工通车，鸭浮棚户区一期安置房建成入住，昭化院子主体完工，大寨水库、昭化古城堤防等项目加快建设，射箭嘉陵江大桥等项目顺利开工，“两路一隧”进入招标阶段，新区完成投资 12 亿元。集镇建设步伐加快。完成石井铺、晋贤等 14 个乡镇总体规划编制，红岩、射箭等 17 个乡镇集镇基础配套上档升级。扎实推进中心集镇建设，卫子镇等 3 个镇纳入四川省“百镇建设行动”试点镇，柏林沟镇等纳入全国重点镇，昭化镇入选国家级特色小镇。农村基础设施不断改善。大力提升农村公路通达能力，新（改）建农村公路 504 公里，建成渡改桥 10 座，方便快捷的交通网络基本形成。水利设施建设高效推进，整治山坪塘 287 口，新建微水池 274 口，新增恢复灌溉面积 5200 亩。大力实施土地整理项目，建成高标准农田 12.48 万亩。改造农村电网 472 公里，新（改）建 4G 基站 98 个，乡村宽带走进千家万户。

五、我们坚持把改革创新作为主要动力，加快发展再添新活力。供给侧结构性改革纵深推进。围绕已出台的 24 条改革措施，着力抓好“三去一降一补”。加快煤炭行业去产能，关闭煤矿 2 家。深入推进征地拆迁统购还房，购租并举去房地产库存 7100 平方米。区财政筹资 1 亿元，成立区立信农业担保公司，有效拓宽小微企业融资渠道。全面落实“营改增”等政策，减免税费 3540 万元。积极协调升达林业、中粮油脂等企业申报省直购电，节约成本超过 100 万元，电力体制改革实现“一县一公司、同网同价”。加快城乡一体化物流体系建设，有效降低企业运营成本。全市最优软环境县区建设取得突破。纵深推进“放管服”改革，累计下放行政审批和公共服务事项 41 项，政务服务“四减四严四优”（6）经验全市推广。创新推进“双随机一公开”联合检查，有力促进执法部门高效执法、市场主体自觉守法。依法收回昭化古城经营权。新增市场主体 1126 户。大力推行“互联网+政务服务”，实现由“群众跑腿”向“数据跑路”转变。政务信息连续 5 年居省市前列。区规划分局挂牌成立。农村综合改革取得实效。稳步推进 37 项农业农村改革，农村发展活力进一步释放。全面推进农村集体产权股份制改造，成立全市首家村集体资产管理公司，“一司二社”（7）村集体经济组织挂牌覆盖率达 100%。扎实推进农村土地“三权分置”（8），流转耕地、林地经营权 1.3 万亩。“四沼同步”（9）农能改革经验全省推广，荣获全省重大农村改革任务年度推进示范县区称号。创新活力不

断增强。持续深化与省农科院、川农等科研院校合作，新增市级专家工作站 2 个，申请专利 110 件，科技进步对经济增长的贡献率达 45.6%。成功在浙江成立昭化商会。大力实施人才强区战略，积极推进“低职高聘”“高职低聘”职称评聘改革，引进各类人才 217 名。创新推行临聘人员准编制化管理，清退临聘人员 708 人，每年减少财政支出 3500 万元，工作经验受到市委、市政府主要领导肯定，并在全市推广。

六、我们坚持把民生改善作为根本目的，社会发展取得新成果。在财政收支压力持续加大的情况下，保障民生投入只增不减，全年用于民生支出 13.35 亿元，占一般公共预算支出比重达 65.5%。民生幸福指数大提升。持续改善薄弱学校办学条件，学前教育、义务教育、高中教育协调发展，成功创建为国家义务教育发展基本均衡县区。公开招聘一批中小学校长，教师队伍活力不断增强。全面实施公立医疗机构药品采购“两票制”（10），分级诊疗格局初步形成。“四个全域”（11）为保障全民健康提供昭化样板，国家健康扶贫示范县区创建扎实推进。“全面两孩”政策有序实施。文化惠民工程深入推进，成功举办“川音·昭化”春晚、万人相亲大会等大型文化活动，文化遗产保护切实加强，城乡文化事业持续繁荣。全民健身活动蓬勃开展，竞技体育实现省级比赛金牌零突破，荣获第十三届全国运动会柔力球项目铜牌。社会保障指数大提升。大力实施就业促进行动，全年城镇新增就业 1564 人，城镇登记失业率 3.92%。全面推进社会保险“五险统征”（12），城乡居民医疗保险参保率达到 99%，全民参保格局加快形成。筹资 3.38 亿元全面解决近十年来 3519 名被征地农民社保难题。留守儿童亲情团聚工程惠及 816 个家庭。老龄事业加快发展，新建城乡社区日间照料中心 4 个。完成第十届村（居）委会换届选举。社会安全指数大提升。安全生产形势不断向好，实现“四个明显下降”（13）。成功承办全市食品安全应急演练，连续九年实现重大食品药品安全“零事故”。公安“三同步三到位”（14）机制服务经济社会发展成效明显，成功侦破“3.15”系列骗取国家征拆资金案。扎实开展“40 天平安行动”，农村治安防控“三建三防三送”（15）模式全省推广，荣获全国社会治安综合治理先进集体称号，平安建设群众满意度测评连续四年位居全省前列。“七五”普法开局良好，创新实施法治惠民“12345”工程（16），人民群众合法权益得到切实维护。生态文明指数大提升。重拳整治环保突出问题，全面完成中央和省环保督察反馈问题整改。全力推进绿化全川昭化实践，改造低效林、残次林 2.5 万亩，治理水土流失 30 平方公里，嘉陵江上游生态屏障持续巩固。全面落实“河长制”，16 条河流实现“一河一长”。乡镇污水处理厂有效覆盖率达 62%，主要流域水质达到Ⅱ类标准。扎实开展土壤污染治理修复，加快废弃农膜回收处理，改造提升垃圾填埋场 22 个，关闭违规养殖场 13 家。大力开展秸秆禁烧、扬尘治理等专项整治，城市环境空气质量优良率达 93%。

统计、人防、供销、防震减灾、工会、青少年、妇女儿童、残疾人、双拥、国防动员、消防、红十字会、慈善、外事侨务、对台、民族宗教、地方志、科普等工作取得明显进步。

各位代表，过去一年的成绩来之不易，这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协和社会各界监督支持的结果，是全区广大干部群众辛勤努力的结果。在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、各界人士和离退休老同志，向公安政法干警和武警消防官兵，向所有关心、支持、参与昭化建设和发展的朋友们，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地认识到，昭化发展不足、发展滞后、发展不平衡不充分的基本区情仍然没有根本改变，突出表现在：区域综合实力和竞争力还不够强，产业支撑能力、投资拉动能力还不够强劲，科技人才、土地供给、资本投入等要素瓶颈仍然突出；与人民对美好生活的向往相比，民生保障、公共服务水平还需进一步提高，脱贫攻坚任务还十分艰巨；少数干部的观念、作风仍难以适应新的形势，在引领发展的能力上还需进一步增强。对此，我们一定要更加重视，采取更加有力的措施努力加以解决。

2018 年工作安排

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年，做好各方面的工作至关重要。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和中央经济工作会议精神，深入学习贯彻省第十一次党代会、省委十一届二次全会、市委七届六次全会和省委市委经济工作会议

精神，全面落实区第七次党代会和区委七届四次、五次全会精神，坚持党对经济工作的领导，专注发展战略定力，坚持新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持“稳中求进、跨越发展、融合发展”总基调，大力实施“三个一、三个三”兴广战略，以供给侧结构性改革为主线，持续推进“三大重点区域”建设，强力推进中国西部（广元）绿色家居产业城建设，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动质量变革、效率变革、动力变革，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，全面打赢脱贫摘帽决胜战，为实现同步全面小康、加快建设现代化产城一体城乡融合绿色发展的昭化新区打下坚实基础。

主要预期目标建议：继续确保经济社会发展主要指标增速走在全市前列，实现地区生产总值增长 9%以上，全社会固定资产投资增长 25%以上，规模以上工业增加值增长 13%以上，社会消费品零售总额增长 12.5%以上，地方一般公共预算收入增长 9%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 9.5%和 11%以上。

实现上述目标，今年重点要抓好以下八个方面工作：

一、以脱贫摘帽为统揽，坚决打赢脱贫攻坚硬仗。当前，脱贫攻坚进入啃“硬骨头”的决胜期，我们必须背水一战、一线攻坚、一鼓作气，一举摘帽。

一举摘掉贫困县（区）帽子。下足绣花功夫，做实精准文章，巩固提升已退出的 36 个贫困村脱贫成果，实现 23 个贫困村退出、5540 名贫困人口脱贫，贫困发生率降至 0.66%以下。聚焦县（区）摘帽“一低三有”（17）目标，强力推进 28 个标准中心校、27 个达标卫生院、29 个便民服务中心规范化建设，确保村级便民服务代办站全覆盖。

贫困村贫困人口退出全部达标。聚焦贫困村退出“一低五有”（18）和贫困户脱贫“一超六有”（19）标准，统筹推进贫困村与非贫困村、贫困户与非贫困户均衡发展。突出抓好产业增收和就业增收两大重点，新建村特色产业园 64 个、贫困家庭增收小庭院 5500 个，户均产业增收达到 2400 元；通过农村公益性岗位等多种途径解决贫困户就业岗位 8000 个以上，确保有劳动能力的贫困家庭至少有 1 人稳定就业。补齐村集体经济发展短板，高效利用集体经济资产、资源，切实增强集体经济组织实力，实现贫困村人均集体经营性收入增长 15%以上。紧扣安全住房保障关键，全面完成 3881 人易地扶贫搬迁、7771 户危旧房改造，全力确保搬得出、稳得住、能致富。统筹推进交通、水利、电力、通讯等基础配套，村道加宽覆盖率达到 100%、组道硬化覆盖率达到 60%以上，村卫生室、文化室全部达标，生产生活用电实现优质保障，全区所有群众吃上安全饮用水。

建立长效巩固机制。攥紧“六个一”帮扶力量，持续开展“三同”活动，面对面解决问题，肩并肩战胜困难，切实增强群众对脱贫攻坚的认同感、满意度。逗硬落实教育、医疗、“两线合一”等政策，织密织牢兜底保障网。深入推进财政涉农资金整合，多渠道保障脱贫攻坚投入。压紧压实脱贫攻坚责任，强化考核结果运用，确保真脱贫、脱真贫。坚持扶贫与扶志、扶智、扶德相结合，加强群众教育引导，让贫困群众实现物质、精神“双脱贫”，成为意气风发脱贫奔康的新农民。

二、实施项目带动战略，切实增强经济发展后劲。牢固树立“抓项目就是抓发展，抓大项目就是抓大发展”的理念，向项目争取聚焦、向项目推进聚力，千方百计扩大有效投资。

高水平谋划争取项目。围绕“稳增长”抓项目谋划争取，对接国家、省市重大工程包和产业扶持方向，在重大基础设施建设和产业发展等领域谋划一批大项目，力争北二环连接线昭化段、采煤沉陷区综合治理等项目进入国家、省盘子。围绕“补短板”抓项目谋划争取，在棚改、农村基础设施、扶贫等民生领域加大力度，提高电影院-农资公司片区棚改、康养综合体、乡镇基础设施提升改造等项目成熟度。提升政府与社会资本合作质效，深度策划包装一批 PPP 项目。全年常态化储备优质项目 500 个以上、投资额 1200 亿元以上，争取到位各类资金 35 亿元以上。

抓实重大项目建设。持续抓好季度集中开工，确保“两路一隧”、虎跳嘉陵江大桥、栖凤峡-紫云湖旅游公路一期等 82 个项

目开工建设。集中优势兵力抓好中国西部（广元）绿色家居产业城、大寨水库、亭子湖环湖公路射箭-红岩段等 14 个省市重点项目建设，完成投资 22.5 亿元以上。加快亭子湖流域饮用水源地综合治理、妇幼保健院医疗保健楼等 67 个续建项目建设，形成更多投资实物量。全力推进中粮 6 万吨小包装食用油、南方食品等一批产业项目建设，确保早建成、早投产、早见效。

全力抓好项目要素保障。创新成立“六大中心”（20），为项目推进提供全天候、全方位、全要素保障。大力推进直接融资，用活政府债券、政府基金和各类政策性贷款，有力保障产业发展、棚户区改造、市政基础等项目建设资金需求。强化重大项目用地保障，用好差别化用地政策，按项目优劣确定用地期限，积极向上争取建设用地指标，加快征地拆迁进度，实现土地保障“零障碍”。大力推行投资项目联合踏勘、联合验收，实现项目审批大提速。坚决打击工程建设领域围标串标、非法转包等乱象，规范招标投标市场。加强水、电、油、运、气等要素保障。

三、全力承接家居产业转移，助推工业经济总量不断壮大。坚定不移抓工业，以坚如磐石的决心建园区，以殚精竭虑的心思育企业，做强工业底盘，构筑工业支撑。

超常规建设中国西部（广元）绿色家居产业城。坚持“一张规划、交通先行、配套跟进、分批落地”理念，按照“一城六园三中心”（21）定位，大步快跑、快步快跑，全力建设家居产业城。高效推进路网建设，建成家居产业城货运大道，打通与国道 212 线的连接线。分批次推进污水处理、电力、燃气、通讯等配套建设，确保逐一达到企业入园条件，新增园区面积 3000 亩以上。全力推进家居企业落地，力争 20 家企业实现当年建设、当年投产。持续推进元柳工业园一期 PPP 项目建设，完成杏树园区打造，着力提升工业平台承载力。

强力推进企业培育。实施龙头企业延链工程，推进中粮油脂与铁骑力士、香香嘴等食品饮料企业融合发展，助推升达林业与家居企业抱团发展，实现共链发展、共同壮大、共享红利。实施中小企业培育工程，引导壮牛农牧、家福门业等企业做优产品、扩大规模，逐步发展成为产业链中的“支撑点”、大企业的“配套库”。实施低效企业盘活工程，确保钊琰生物、中基钢构等企业扭亏为盈。清理大业能源等僵尸企业，决不让昭化的黄金土地“晒太阳”。新进规工业企业 8 家。积极发展建筑业，力争产值突破 8 亿元，新增资质以上建筑企业 2 家。

提升招商引资实效。围绕食品饮料、家居建材、战略新兴三大主导产业，压实全员招商责任，开展产业招商、定向招商、精准招商，努力形成招商引资集聚效应。积极参加中外知名企业四川行、西博会、科博会等投资促进活动，精准推介优势项目，引进一批引领型、补链型产业项目。狠抓招商引资项目落地，提高项目履约率和资金到位率。力争引进亿元项目 30 个以上，到位市外资金 64 亿元。

四、大力实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化。始终把解决“三农”问题作为工作的重中之重，统筹推进美丽乡村和现代农业发展，努力实现农业强、农村美、农民富。

加快发展特色农业。坚持“4+2”特色产业发展方向，打造规模化和标准化产业集群。稳量发展以生猪为主的优质畜禽产业，引进 30 万头仔猪扩繁场项目，启动万头乌金猪繁育基地、10 万只湖羊养殖基地建设，推进“广元灰鸡”扩繁场稳定投产。大力发展以猕猴桃为主的特色水果产业，新建猕猴桃基地 1 万亩，改造提升低效园 5000 亩，连片发展冬枣、脆桃、枇杷等特色水果 1 万亩。大力发展蔬菜产业。着力发展林下经济，积极发展工业原料林，稳步发展以茯苓、葛根、夏枯草、银杏叶为主的中药材产业，启动万亩药博园建设。大力发展亭子湖生态渔业，积极推广稻鱼、稻虾综合种养模式，打造万亩稻渔产业带。巩固提升临港市级现代农业园区，高标准建设平乐田园综合体。发挥农业“接二连三”作用，引进重点农业龙头企业 2 家以上，规范提升专合组织 20 个。实施农业品牌工程，提升“昭化六特”区域品牌影响力，完成“三品一标”认证 10 个以上。建成国家农产品质量安全县。

着力提升农村基础配套。积极构建畅通、快捷的农村交通网络，加快推进虎跳嘉陵江大桥、卫-柏旅游公路、文-柏-清公路

和王-文公路建设，建成射箭嘉陵江大桥、2座渡改桥。大力实施村组道路互联互通工程，新建村组道路600公里，力争实现乡村道路安保工程全覆盖。全力争创全国“四好”农村公路先进县区。积极推进太公铁路客（货）运站、柏林古镇高速出口等重大交通节点建设前期工作。持续夯实农田水利基础，加快推进大寨水库等骨干水源建设，整治山坪塘200口，新建渠系30公里，新增有效灌溉面积2000亩。严格耕地红线保护，高效实施土地整理项目，建成高标准农田10万亩。深入推行村民自建自管机制，实现农村各类基础设施管护长治、常态、长效。

全面提振美丽乡村“精气神”。深入实施“六化”行动，推进“厕所革命”，抓好农村人居环境整治，新建、提升乡镇污水处理厂13个，建成乡村垃圾转运站10个，建立覆盖乡镇、村组的垃圾综合管理体系。积极打造脱贫奔康文明示范村，建成区级以上“四好村”70个，创建省级文明村镇3个，打造幸福美丽新村30个。传承乡土文明，保护好21个传统村落。完善村规民约，倡树文明乡风，提升乡村治理水平。加强农村基层基础工作，培养一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

抓实生态环境保护。坚决打好污染防治“三大战役”，让蓝天白云、青山绿水成为昭化新名片。加快建设嘉陵江、柏林湖等水岸彩化生态廊道，完成营造林5.5万亩，治理水土流失10平方公里。加大道路扬尘、餐饮油烟等治理力度，抓好全域秸秆禁烧，确保空气质量优良率稳定在94%以上。深入推行“河长制”“湖长制”，扎实开展“六大任务”（22）攻坚行动，确保城乡集中式饮用水水质稳定达标。严格保护土壤，积极做好废弃农膜综合利用，大力推进污染土壤修复治理。持续巩固环保督察问题整改成果，挂牌整治20处重点畜禽面源污染。大力倡导共建共享理念，让绿色消费、绿色出行、绿色发展成为人们的自觉行动。

五、以生态康养旅游业为重点，繁荣发展现代服务业。坚持把生态康养旅游业作为推动经济结构转型升级的重要支撑，在融合上做文章，在路径上求拓展，提升现代服务业发展层次和水平。

大力发展生态康养旅游业。围绕打造国家级旅游目的地，扎实推进中青城投昭化古城旅游度假区项目建设，加快博物馆、会展中心等9个项目建设，建成蜀道植物园、山水太极大酒店等5个项目，力争开通剑门关至昭化古城旅游专线。加快柏林古镇二期风貌改造、古驿道修复、八里湾景观桥等10个项目建设，不断丰富景区业态，持续扩大景区影响力。完成平乐巨石庄园等项目建设。提升3个国家4A级旅游景区运营管理水平 and 综合效益。开发牛头山、青牛峡、红军山等旅游景点，办好猕猴桃采摘节、柳桥荷花节等乡村旅游节会，壮大乡村旅游经济。着力激活平乐、卡尔温泉和剑昭古蜀道等资源，积极打造温泉康养之乡。借势高铁效应，融入高铁经济，汇聚强大的资金流和游客流，精心、精细、精致打造昭化旅游品牌。力争接待游客650万人次以上，旅游总收入增长20%以上。

繁荣发展商贸服务业。激活城市商业，打造卡尔城综合体、弘和远景、葭萌王府井等城市商业中心，培育一批中高端商业业态，切实提升城区人气商气。完善汽车4S城配套服务，建成广本、宝沃、众泰等4S店和二手车市场，加快打造川北汽车综合服务旗舰。新培育限上商贸企业3家以上、规上服务企业2家以上。加快构建城乡物流体系，引导申通、韵达等物流企业将网店延伸到更多乡镇，建成物流配送园1个、乡镇仓储中心6个、村级站点110个，打通物流链接“最后一公里”。

优化升级以现代金融为主的新兴服务业。加快完善多元化投融资机制，推进与省市担保公司的深度合作，提升区立信农担公司运作能力，力争建行、绵商等银行在我区开办业务。加大与政策性银行合作力度，充分利用政策性保险为产业发展保驾护航。推行金融机构支持地方经济发展与区级可调控资金存放的挂钩机制，提升对金融机构存贷款的考核实效。新增贷款6亿元以上，存贷比达到55%以上。突破性发展电子商务，推动“昭化造”产品线上线下融合销售，新培育城乡综合网店100个。大力发展服务外包、文化创意等新兴服务业。

六、坚持同城化发展方向，高标准推进城镇建设。坚持以人为本理念，发展城市，建设城镇，推动东西两翼协同发展，让老百姓享受到城镇化带来的更多红利。

提升打造广元东部新城。推进城市基础配套同城化，完成过城街道、平乐绿道等城区主次干道改造升级，加快滨河路、庄子沟大桥、轻管所铁路下穿等路网建设，完成黑臭水体综合治理项目，建成雨污管网 4 公里。推进城市开发建设同城化，积极引进碧桂园等知名房地产企业，加快城中村和棚户地块综合开发，强力推进规划馆、博物馆、生态海洋馆等项目建设。推进城市服务功能同城化，完成长滩河“五化”工程、俏姑娘山和福寿山提升工程建设，积极投放漫游出租车，加快城市 5G、共享单车、智能充电等功能配套建设，切实提升城市服务品质。积极争创国家园林城市。推进城市管理同城化，深入实施“四定”网格化管理，加快实现城市管理精细化、智能化、规范化。

加快三江新区开发建设。坚持把基础设施建设作为新区开发的先手棋，加快推进“两路一隧”、红岩嘉陵江大桥-挂旗河公路等交通项目建设，新开工昭化古城文物消防、鸭浮天雄堤防等项目，完成 S205 昭化曲回段大修工程、大寨水库移民安置点等项目建设，全年完成投资 14 亿元、增长 20%以上。坚持“旅游+港口”产业定位，培育以昭化古城为中心的旅游产业集群，加快红岩港码头和航运配套建设，积极发展港口经济。

持续推进集镇建设。坚持“规划先行、依规建设”，完成 11 个乡镇总体规划和控制性详规编制。大力实施重点集镇提升工程，建成国家级重点镇 2 个、省级试点镇 3 个。着力打造一批经济强镇、特色旅游镇、物流集镇。统筹推进偏远乡镇协同发展，不断提升香溪、白果、朝阳等乡镇发展活力。加强集镇环境整治，切实提升集镇管理水平。全面完成 22 个村增减挂钩项目建设，新增挂钩净指标 1500 亩以上，破解城镇建设用地、资金等瓶颈，增强集镇发展内生动力。积极引导农村人口向集镇集中，确保留得住、过得好、能发展。

七、积极推进改革创新，培育加快发展新动力。高效承接国家、省市重点领域和关键环节改革政策，着力推动各项改革措施落地见效，为加快发展注入强劲动力。

深入推进供给侧结构性改革。加快淘汰落后产能，分类清理、盘活停产半停产企业。积极推进商品房去库存，多措并举扩大有效需求，促进房地产市场繁荣发展。完善金融监管机制，加强资金链、担保圈等风险防控，让更多资金流向实体经济。打好减税、降费“组合拳”，积极争取大用户直供电，让企业轻装上阵。加大补短板力度，提升基础设施、公共服务、创新发展等支撑能力，让发展更有底气、更有后劲。加快质量强区建设，高标准开展“区长质量奖”评比，着力提升“昭化造”产品的含金量和影响力。

加快重点领域改革。深化“放管服”改革，清理规范行政权力，建立完善权责清单。大力推进“双随机一公开”联合检查，积极开展“三项制度”（23）试点，切实提升行政执法监督实效。加快建成区、乡、村三级互联互通的网上政务服务平台，扎实推进公文网上办理，让群众办事更快捷、更方便、更满意。深化财税体制改革，强化财政收支绩效管理，构建稳健有力的财政收支体系。推进国资国企改革，加快实现从“管人管事”向“管资产”转变，确保国有资产保值增值。积极组建区农业投资公司。深化粮食收储制度改革。全面落实农村土地“三权分置”，推行土地托管和代种、代养、代耕等新模式，扎实开展财政支农资金股权量化，扩大农民财产权收益。

深化开放合作和创新。加强与“川陕甘渝”等地区的联袂对接，积极承接区域产业转移，同奏合作共赢新乐章。深化与清华、川农、川音、省农科院的深度合作，为加快发展提供智力支撑。加强科技成果转化，新申请专利 100 件以上，科技成果转化产值突破 11 亿元。大力支持民间资本进入医疗、养老、教育等民生领域，确保民间投资比重达 60%以上。新增市场主体 1200 个以上。积极发展“归雁经济”，引导昭化籍客商回归投资创业。创新人才招引、培育、使用机制，吸引更多优秀人才进入经济建设“三大主战场”。

八、全力保障和改善民生，提高社会治理水平。持续增进民生福祉，多谋民生之利，多解民生之忧，一事情接着事情办，一年接着一年干，真正把实事办好、好事办实。

优先发展教育事业。坚持“质量第一”硬道理，推进城乡教育协调发展，促进城乡学校师资均衡、配套均衡、质量均衡。普惠发展学前教育，创建星级幼儿园5所。大力夯实义务教育质量基础，打造一批品牌学校。持续推进元坝中学综合提升工程，确保创建成省二级示范高中。创新“校企合作”模式，办活办优昭化职中。加强师德师风建设，培养一支乐教敬业的高素质教师队伍。深入实施“保生”“保学”行动，实现义务教育阶段学生零辍学，确保在校学生不断增加。

提高就业和社会保障水平。全面落实就业政策，实现城镇新增就业1300人，城镇登记失业率控制在4%以内。完善社会保障体系，实施建卡贫困人口“两险代缴”（24）工程，全力推动“底线民生”惠及全区民众。深化医保支付方式改革，扩大异地就医即时结算范围。积极发展养老事业，推行“公建民营”模式，新建城乡日间照料中心3个。大力实施妇女儿童、残疾人关爱行动，支持社会福利事业加快发展。

实施健康昭化工程。扎实推进县级公立医院综合改革，建立现代医院管理制度，提升区人民医院、区妇幼保健院综合服务水平，完成区中医院、区疾控中心创“二乙”。健全区、乡、村三级卫生计生服务体系，加强“医共体”建设，大力提升基层医护人员服务能力。实施全民预防保健行动，构建人民群众全生命周期健康服务体系。

发展文化体育事业。持续抓好公共文化基础设施标准化建设，加快构建现代公共文化服务体系。广泛开展群众文化活动，繁荣文化艺术创作。加快培育文化产业，大力发展新兴文化业态。扎实推进蜀道申报世界自然和文化双遗产。加强全社会精神文明建设，积极推进中华优秀传统文化进乡村、进社区、进学校、进机关。持续开展全民健身活动，全力办好2018年省运会赛事，力争获得3枚金牌。

加强和创新社会管理。深入推进“法治昭化”建设，全面推进“七五”普法。加强预防和化解社会矛盾机制建设，从源头上化解矛盾纠纷，切实维护社会和谐稳定。严格落实安全生产责任，全域推行“双重预防”（25）机制，强化重点行业、重点领域安全隐患排查整治和职业病防治，坚决遏制较大及以上生产安全事故发生。坚守人民群众食品药品安全的每一道关口，坚决保障人民群众舌尖上的安全，建成省级食品安全示范县区。扎实推进“平安昭化”建设，创建省级平安县区。严厉打击非法集资、金融诈骗等违法犯罪行为，整合“雪亮工程”、公安“天网”等信息资源，统筹群防群治社会力量，构建信息化、立体化治安防控体系，全方位提高人民群众安全感、幸福感。

政府自身建设

2017年，我们深入学习宣传贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，常态化开展“两学一做”学习教育。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。深入推进依法行政，创新建立政府与法院联席会议制度。全面落实党风廉政建设责任制，集中整治和查处群众身边的不正之风和腐败问题。驰而不息纠正“四风”，“三公”经费进一步下降。加大审计监察力度，财政投资评审节约资金6067万元，审计监督促进增收节支6954万元。

各位代表，新的一年，我们将牢记宗旨，始终把群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为工作的最高标准，不断加强政府自身建设，以优良的作风和崭新的姿态完成历史赋予我们的光荣使命。

依法行政促规范。严格执行人大及其常委会决议、决定，主动接受人民群众和社会舆论监督，加强审计监督。认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联和社会各界的意见。始终坚持将公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体决定作为重大行政决策的必经程序，提高决策科学化、民主化、法治化水平。坚持依法全面履职，全力建设尊崇法治、敬畏法律、依法办事的法治政府。

持之以恒改作风。始终把群众的冷暖安危放在心头，只要有利于昭化人民的福祉，就义无反顾、勇往直前，扎实办好每一件为民实事、惠民好事。大力开展“双提双破”行动，持续打造全市最优软环境。加强政务督查和行政问责，坚决向不作为、

慢作为、乱作为“亮剑”。

攻坚克难抓落实。强化定力、深处着力、执行有力，坚决做到务实创新不停滞、埋头苦干不折腾、敢于碰硬不怕难，坚决把承诺的事全部兑现，坚决把决定的事一抓到底。宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误，旗帜鲜明地为改革者鼓劲，为实干者撑腰，凝聚起全体干部敢干事、善干事、干成事的磅礴力量。

从严从实守廉洁。严格落实“一岗双责”，把全面从严治党、从严治政各项规定落实到政府工作全过程。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。强化政府采购、工程招投标等公共资源交易领域的监管，从源头上控制腐败。深入开展损害群众利益突出问题专项治理，严肃查处扶贫领域违法、违纪行为。强化政风行风建设，努力营造政府清廉、部门清正、干部清白的政务环境。

各位代表！今天的昭化，正谱写着激动人心的华美乐章，正焕发着前所未有的蓬勃生机，正聚集着跨越发展的巨大能量，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，夙夜在公，只争朝夕，为奋力实现脱贫攻坚与全面小康双重跨越、加快建设现代化产城一体城乡融合绿色发展的昭化新区而努力奋斗！